Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

**Об утверждении Основных направлений долговой политики**

**Республики Тыва на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые Основные [направления](#P27) долговой политики Республики Тыва на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Республики Тыва от 28 февраля 2024 № 94-р «Об утверждении Основных направлений долговой политики Республики Тыва на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Республики Тыва В. Ховалыг

Утверждены

распоряжением Правительства

Республики Тыва

**Основные направления долговой политики**

Республики Тыва на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

1. Основные положения

Долговая политика Республики Тыва является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом Республики Тыва и представляет собой совокупность мероприятий по обеспечению потребности республики в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержании объема и структуры обязательств на безопасном уровне.

Долговая политика Республики Тыва (далее - долговая политика) определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению государственным долгом Республики Тыва на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Итоги реализации долговой политики в 2024 году

В 2024 году запланировано обеспечение выполнения требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита и предельному уровню государственного долга с учетом установленных изменений бюджетного законодательства в связи с ухудшением геополитической ситуации, привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов и с оказанием содействия в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации.

Законодательством установлены случаи, при которых в 2024 году размер дефицита республиканского бюджета Республики Тыва, объем государственного долга и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить сумму инфраструктурных бюджетных кредитов, бюджетного кредита на реализацию мероприятий с опережением установленного графика выполнения и объем высвобождаемых средств, направленных на:

- реализацию новых инвестиционных проектов;

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с оказанием содействия в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации;

- реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

По предварительным итогам 2024 года государственный долг Республики Тыва оценивается в размере 6 331,1 млн. рублей или 59,3% от ожидаемого объема налоговых и неналоговых доходов, что больше установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения на возможное превышение на объем инфраструктурных бюджетных кредитов

При этом превышает установленные заключенными соглашениями с Минфином России целевые показатели на сумму реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Для обеспечения сбалансированности республиканского бюджета, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении республиканского бюджета, привлечен бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в сумме 1 269 млн. рублей. Также для обеспечения ликвидности счета республиканского бюджета использовался механизм привлечения в бюджет временно свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений республики, получателей средств из бюджета, участников казначейского сопровождения.

В целях оказания мер государственной поддержки стимулирования инвестиционной деятельности и социально-экономического развития регионов привлечен бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее - инфраструктурные бюджетные кредиты), отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Бюджету Республики Тыва распределен инфраструктурный бюджетный кредит в общей сумме 1331,8 млн. рублей, на сумму которого Республикой Тыва защищены четыре инфраструктурных проекта. Привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов позволит осуществить финансирование проектов в приоритетных инфраструктурных сегментах, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание государственного долга.

В целях реализации поручения Президента России в соответствии с Посланием Президента России Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 г. регионы освобождены от погашения в 2024 году две трети задолженности субъектов РФ перед РФ по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 г. графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения. Указанная задолженность будет списываться в 2025 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Исходя из имеющихся графиков погашения бюджетных кредитов в результате списания бюджетных кредитов в 2024 году высвободится 63 млн. рублей, всего за 2024-2029 годы высвобождение средств составит в общей сумме 1 315 млн. рублей.

3. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики Республики Тыва

Основные факторы, определяющие направления долговой политики Республики Тыва:

необходимость обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Тыва;

соблюдение бюджетного законодательства;

соблюдение ограничений по доле государственного долга Республики Тыва к налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета Республики Тыва;

необходимость снижения объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Тыва;

использование новых инструментов, внедряемых на федеральном уровне для развития территории.

4. Цели и задачи долговой политики Республики Тыва

Основной целью долговой политики Республики Тыва является обеспечение сбалансированности бюджета Республики Тыва с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенными соглашениями с Минфином России.

Основными задачами долговой политики Республики Тыва являются:

1) поддержание параметров государственного долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение потребности бюджета в заемном финансировании;

3) своевременное и полное погашение долговых обязательств, а также обязательств по его обслуживанию;

4) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

5) сокращение государственного долга и оптимизация расходов на его обслуживание;

6) обеспечение дефицита республиканского бюджета на уровне не более 10 процентов суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений (значение показателя может быть превышено на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Тыва, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета, инфраструктурного бюджетного кредита);

7) исполнение условий, принятых при подписании соглашений с Министерством финансов Российской Федерации по реструктуризации бюджетных кредитов в 2020 - 2022 годах с учетом установленных законодательством возможных случаев превышения, а именно:

7.1) поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств, в том числе по долговым обязательствам по кредитам, полученным от кредитных организаций:

- к 1 января 2024 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 38 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2023 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 25 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;

- к 1 января 2025 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2024 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2024 год;

- к 1 января 2026 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 50 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2025 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 39 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2025 год;

- к 1 января 2027 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 46 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2026 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 37 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2026 год;

- к 1 января 2028 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 41 процента от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2027 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 33 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2027 год;

- к 1 января 2029 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 38 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2028 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 30 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2028 год;

- к 1 января 2030 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2029 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2029 год.

7.2) привлечение в республиканский бюджет Республики Тыва кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

7.3) обеспечение возможности привлечения в местные бюджеты Республики Тыва кредитов кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенного на 1 процент годовых;

7.4) направление высвобождаемых в 2025 - 2029 годах средств, в результате списания две трети задолженности регионов по бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам, на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда), направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования, по развитию опорных населенных пунктов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, реализацию новых инвестиционных проектов, компенсацию снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, оказание финансовой поддержки организаций, осуществляющих управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, и на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов.

5. Инструменты реализации долговой политики Республики Тыва

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета для обеспечения ликвидности счета республиканского бюджета;

2) привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета как краткосрочный инструмент для покрытия кассового разрыва;

3) привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;

4) привлечение кредитов от кредитных организаций;

5) введение моратория на предоставление государственных гарантий Республики Тыва на период 2023 - 2025 годов;

6) обеспечение раскрытия информации о государственном долге Республики Тыва;

7) ведение учета информации о государственном долге Республики Тыва, формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Республики Тыва;

8) принятие мер по равномерному распределению долговой нагрузки по годам.

6. Основные риски долговой политики Республики Тыва

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов республиканского бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - риск увеличения объема расходов на обслуживание государственного долга, связанный с ростом увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск ликвидности - отсутствие в республиканском бюджете Республики Тыва средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок, в том числе по причине отсутствия участников электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения государственных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет, изменений ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.