****

**основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Республики Тыва**

**НА 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

**г. Кызыл, 2019 год**

 **Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Республики Тыва на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Тыва на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и положениями статьи 8 Закона Республики Тыва от 02 ноября 2010 г. № 39 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва».

При подготовке Основных направлений учтены задачи, определенные:

* Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
* Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;
* Послание Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва на 2019 год «2019 год – старт на пути к достижению национальных целей»;
* Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
* Прогнозом социально-экономического развития Республики Тыва на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;
* Проектом Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва до 2025 года;
* Региональными проектами Республики Тыва в рамках национальных проектов;
* Государственными программами Республики Тыва;
* Распоряжениями, поручениями Главы Республики Тыва по вопросам социально-экономического развития Республики Тыва.

Целью Основных направлений является формирование задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, применяемых при составлении проекта республиканского бюджета Республики Тыва на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Республики Тыва, а также тенденций ее развития.

Основные направления определяют задачи и приоритеты действий Правительства Республики Тыва в среднесрочной перспективе в бюджетной и налоговой сфере.

Бюджетная и налоговая политика направлена на решение национальных целей развития, обозначенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, – достижение нового качества жизни и благосостояния граждан, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, поддержку семей, имеющих детей, решение демографических проблем.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Республики Тыва на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

Региональная бюджетная и налоговая политика строится на основании бюджетных приоритетов, определённых на федеральном уровне.

1. **Итоги реализации налоговой политики Республики Тыва**

**в 2018-2019 годах**

 Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

В 2018-2019 годах на федеральном и региональном уровне были приняты следующие налоговые решения:

– исключение движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций;

–установление налоговых льгот:

* для многодетных семей по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;
* для ветеранов боевых действий по транспортному налогу;
* для добывающих компаний по налогу на имущество организаций.

С 1 января 2019 года вступил в силу подпункт «а» пункта 19 статьи 2 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым предусмотрено исключение из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций движимого имущества. Таким образом, с 2019 года под налогообложение подпадает только недвижимое имущество. Данная мера установлена с целью снизить налоговую нагрузку для всех учреждений и организаций, вне зависимости от их организационно-правовых форм. Объём выпадающих доходов консолидированного бюджета Республики Тыва в связи с принятием составит порядка 62 млн. рублей.

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года Федеральным законом от 15 апреля 2019 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», установлены отдельные меры налогового характера по поддержке многодетных семей.

Так, для многодетных семей установлен налоговый вычет:

– по земельному налогу в размере 600 кв. метров площади одного земельного участка;

– по налогу на имущество физических лиц в отношении одного жилого дома и части жилого дома в размере 7 кв. метров и в отношении одной квартиры, части квартиры и комнаты - 5 кв. метров в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка.

Данные положения вступили в силу 15 апреля 2019 года и распространены на начисления налога за 2018 год. Объем выпадающих доходов местных бюджетов составит 1,7 млн. рублей. Льготой воспользовались по налогу на имущество физических лиц – 3,6 тыс. семей и по земельному налогу – 5 тыс. семей.

Помимо федеральных налоговых льгот в 2019 году на региональном уровне установлены льготы:

– для ветеранов боевых действий по транспортному налогу (в отношении автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с.) Закон Республики Тыва от 9 июля 2019 г. № 532-ЗРТ «О внесении изменений в статью 10 Закона Республики Тыва «О транспортном налоге»;

 – для добывающих компаний по налогу на имущество организаций (инвесторов относящихся к сфере материального производства по виду деятельности 05.10.12 или 05.10.15 класса 05 раздела В Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029 - 2014 (КДЕС Ред. 2) ежегодная добыча угля которых свыше 1 млн. тонн) Закон Республики Тыва от 24 июня 2019 г. № 517-ЗРТ «О внесении изменения в Закон Республики Тыва «О налоге на имущество организаций». До настоящего времени льгота по налогу на имущество организаций не предоставлялась в силу отсутствия заключенного инвестиционного соглашения.

Необходимо отметить, что Правительством Российской Федерации принято решение о проведении инвентаризации действующих налоговых льгот всех уровней бюджета. С этой целью на федеральном уровне формализована методология оценки налоговых льгот (постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»). В соответствии с которой субъекты Российской Федерации должны ежегодно направлять в Минфин России результаты оценки налоговых льгот, а в случае признания налоговой льготы неэффективной по итогам оценки отменить закон устанавливающий ее.

Данный механизм внедрен с целью выявления неэффективных налоговых льгот, которые уменьшают налоговый потенциал регионов. Тем не менее, механизм льготирования, на сегодняшний день является едва ли не единственным инструментом, стимулирующим инвестиционную активность в регионах. К примеру, регионы СФО ежегодно предоставляют в виде льгот порядка 2,4% (20,5 млрд. рублей) от собственных доходов (859,7 млрд. рублей). При этом, в Республике Тыва доля предоставляемых льгот в собственных доходах составляет лишь 0,04% (2,7 млн. рублей) (*в Республике Алтай доля 13,5%, Красноярском крае – 4,3%, Иркутской области – 4%, Томской области – 2%*).

Продолжается переходный период в который исчисление налога на имущество исходя из кадастровой стоимости осуществляется с понижающими коэффициентами в соответствии со статьей 408 Налогового кодекса Российской Федерации, в 2020 году этот коэффициент составит 0,6, в 2021 году 0,8. Кроме того при исчислении налога не облагаются в комнате 10 кв. м., квартире 20 кв. м., доме 50 кв. м. С учетом послаблений, годовое начисление налога на имущество физических лиц за 2017 год составило 30,9 млн. рублей, со снижением к 2016 году на 39,9 млн. рублей или на 56%. Начисление за 2018 год с учетом увеличения размера коэффициента до 0,4, составило 35,9 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 16% или на 5 млн. рублей.

С 2017 года по налогу на имущество организаций, в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, вошедших в перечень, налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости. В 2017 году в перечень включено 3 объекта с суммой налога 0,3 млн. рублей, в 2018 году – 30 объектов с суммой налога 6 млн. рублей (перечень расширен в связи с сокращением порогового значения площади с 1500 до 1000 кв. метров), в 2019 году – 68 объектов с суммой налога 12,4 млн. рублей.

В связи с переходом на налогообложение имущества с кадастровой стоимости возникает необходимость актуализации результатов кадастровой оценки. Согласно требованиям федерального законодательства государственная кадастровая оценка должна проводиться один раз в пять лет. В республике последние результаты государственной кадастровой оценки были утверждены в 2012 году. Положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» оценка проводится только государственным бюджетным учреждением. В целях реализации полномочий по проведению государственной кадастровой оценки в 2019 году в республике создано государственное бюджетное учреждение, финансируемое за счет средств республиканского бюджета.

1. **Итоги реализации бюджетной политики Республики Тыва**

**в 2018-2019 годах**

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики Республики Тыва в 2018 году стали:

1) **сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Республики Тыва.**

Консолидированный бюджет Республики Тыва за 2018 год исполнен по доходам в сумме 29 804 млн. рублей или 97,6% от плана (30 550 млн. рублей), по расходам – 29 057 млн. рублей или 91,2% от плана (31 847 млн. рублей), с профицитом 747 млн. рублей, который образовался в связи с остатками целевых средств. В 2018 году обеспечено выполнение требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита и предельному уровню государственного долга.

В соответствии с бюджетным законодательством в течение 2018 года республика должна была выполнить условия пяти заключенных Соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, где основным условием в соответствии с законодательством являлось обеспечение предельного уровня госдолга не более 50% от общего объема собственных доходов к 1 января 2019 года.

По итогам 2018 года **государственный долг** Республики Тыва составил **1984** млн. рублей или **40 %** от поступивших собственных доходов, что не превышает величину, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации. Уровень долговой нагрузки по сравнению с 2016 годом снизился на 18,6 процент (с 2698 до 2274) или на 424 млн. рублей. Объем коммерческих кредитов сократился на 300 млн. рублей.

По условиям реструктуризации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета возможно продление срока реструктуризации до 12 лет в случае выполнения условия по обеспечению прироста собственных доходов на уровень не ниже инфляции. Правила расчета доходов в целях продления погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2019г. № 1099. По предварительным расчетам республика имеет возможность попасть в льготную категорию регионов.

В целях **сокращения расходов на обслуживание государственного долга** и обеспечения сбалансированности бюджета в 2019 году продолжена работа по привлечению краткосрочных казначейских кредитов и досрочно погашены коммерческие кредиты в сумме 900 млн. рублей.

С учетом проведенной Правительством Республики Тыва реструктуризации бюджетных кредитов, полученных на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов республики, **муниципальный долг** имеется только по г. Кызыл. В целом в 2018 году муниципальный долг республики сократился с 956 млн. рублей до 402 млн. рублей (в г. Кызыл), в том числе коммерческие кредиты в сумме 324 млн. рублей.

В 2018 году не только исполнены все первоочередные обязательства, но и соблюдены основные требования бюджетного законодательства, выполнены основные условия заключенных соглашений с Минфином России.

Также следует отметить, что в 2018 году республика дополнительно получила федеральную поддержку за рост налогового потенциала – 250,7 млн. рублей из 40 регионов Российской Федерации; за рост налогового потенциала по налогу на прибыль организаций – 31,9 млн. рублей из 63 регионов Российской Федерации.

**2) обеспечение первоочередных социальных обязательств в полном объеме, в том числе поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.**

Бюджет республики остается социальным. В 2018 году 74% объема бюджета — 21 569 млн. рублей направляются на выполнение социальных обязательств государства и на содержание сети учреждений социальной сферы.

Наибольшую долю расходов бюджета Республики Тыва – 65% составляет фонд оплаты труда работников бюджетной сферы. Суммарно он составил **14 149** млн. рублей или на **2 387** млн. рублей больше, чем в 2017 году.

На рост фонда оплаты труда повлияло повышение минимального размера оплаты труда (МРОТ) с 1 мая 2018 года с учетом районного коэффициента и северной надбавки. В 2018 году расходы на повышение удалось обеспечить за счет получения дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета на 1913 млн. рублей.

Это позволило выплатить в полном объеме заработную плату работникам бюджетной сферы за 2018 год и сократить переходящую кредиторскую задолженность по начислениям на фонд оплаты труда в муниципальных образованиях с 250 млн. рублей на начало года до 48 млн. рублей.

При реализации Указа Президента Российской Федерации на повышение оплаты труда отдельных категорий работников направлено всего 517,9 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 200,1 млн. рублей, республиканского бюджета – 317,8 млн. рублей.

В 2018 году почти 189 тыс. человек получили социальной поддержки по 30 отдельным видам. Общая сумма социальных выплат составила 2731,4 млн. рублей.

По статистическим данным, с учетом работников федеральных учреждений, **средняя заработная плата по республике** за первое полугодие 2019г. составила 34 151 рублей. Рост к уровню 2018 г. на **10 %** (за 2018г. –31 053 рублей):

В сфере **общего образования** – 36 388 рублей, или по сравнению с 2018 г. с ростом на 16,5 % (за 2018г. –31 222 рублей), **учителей** –39 412,4 рублей, по сравнению с 2018г. меньше **на 33%** (за 2018 г. – 29 626 рублей). Рост связан с выплатой отпускных педагогическим работникам в мае-июле 2019 года.

При формировании проекта бюджета на 2020 год установлены следующие подходы по расходам на оплату труда:

– **увеличение МРОТ** с 1 января 2020 года на **7,5%** илис 21432 до 23047 рублей (оплата труда категорий работников ниже МРОТ)**;**

– **оплата труда других категорий** – в 2020 году с 1 октября индексируется на прогнозный уровень инфляции на **3,0%;**

– **повышение оплаты труда отдельных категорий** с 1 января 2020 года на **4,4 %** работников бюджетной сферы в целях сохранения целевых показателей в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации (прогноз среднемесячного дохода от трудовой деятельности 32 633 рублей в 2020 году).

**3) обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов**

С целью установления контроля над расходованием средств бюджета и недопущения принятия бюджетополучателем обязательств с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств Управлением Федерального Казначейства по Республике Тыва осуществляется учет бюджетных и денежных обязательств бюджетополучателей республиканского бюджета.

В течение 2018-2019 годов проведен поэтапный переход на учет бюджетных и денежных обязательств бюджетополучателей местных бюджетов в муниципальных образованиях республики.

С 2019 года в соответствии с принятыми обязательствами по Соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, заключенному с Минфином России, в также в целях недопущения образования кредиторской задолженности по социально-значимым расходам в республике утвержден перечень первоочередных расходов. В случае возникновения просроченной кредиторской задолженности расходов, определенных перечнем, Управлением Федерального казначейства по Республике Тыва вводится режим оплаты очередности платежей.

**4)** **применение механизма инициативного бюджетирования**

В Республике Тыва с 2015 года реализуются губернаторские проекты «Одно село – один продукт», «Корова – кормилица», «Кыштаг для молодой семьи», а также федеральный проект по формированию комфортной городской среды, где население республики участвует в инициировании и реализации проектов, определению направлений расходования и выборе участников проектов.

С 2018 года республика участвует в проекте «Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации» в рамках проекта проведен выездной семинар в г. Кызыл и обеспечено участие органов местного самоуправления в проводимых ФГБОУ «Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России» и Всемирным банком в вебинарах на площадке Федерального казначейства.

В 2019 году продолжена реализация вышеуказанных губернаторских проектов.

**5)** одним из документов **стратегического планирования социально-экономического развития** является бюджетный прогноз на долгосрочный период. Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019г. № 558-р.

В Республике Тыва утвержден Бюджетный прогноз Республики Тыва на долгосрочный период до 2028 года. По итогам проведенного Минфином России анализа действующей практики формирования бюджетных прогнозов субъектов Российской Федерации бюджетный прогноз республики соответствует утвержденным требованиям порядка разработки и утверждения прогноза.

При этом отмечаются, что в бюджетном прогнозе Республики Тыва отсутствует вариативность прогноза, выделенных рисков и мер по их нивелированию.

**6) реализация бюджета развития**

По итогам проведенной Минэкономразвития России оценки за 2017 год деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития и по достижению высоких темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территорий Республика Тыва занимает:

– 82 место в рейтинге регионов по повышению уровня социально-экономического развития;

– 17 место в рейтинге регионов по достижению высоких темпов наращивания экономического (налогового) потенциала территорий;

– 46 место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.

Также следует отметить следующие негативные тенденции относительно социально-экономического развития Республики Тыва:

– в регионе самый низкий уровень продолжительности жизни
при рождении (Республика Тыва - 64,5 лет, среднероссийское - 72 года);

– низкое значение реальной среднемесячной начисленной заработной платы;

– высокая доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. В 2018 году доля бедности составила 40,1% .

Основными ограничивающими факторами являются инфраструктурные ограничения: отсутствие железнодорожного транспорта, неразвитость дорожной сети, низкий уровень энергообеспеченности, ограниченные возможности использования приграничного статуса региона.

В 2019 году на уровне Правительства Российской Федерации разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва, подлежащей реализации в 2019 – 2025 годах. Аналогичные программы будут реализованы в 10 регионах с низким уровнем социально-экономического развития.

Основными целями разработки Индивидуальной программы являются существенное ослабление факторов, сдерживающих ускоренное развитие Республики Тыва, диверсификация экономики региона, рост производства продукции, повышение транспортной доступности республики.

Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Тыва сформирована таким образом, чтобы снять основные инфраструктурные ограничения для дальнейшего планомерного развития республики.

1. **Основные задачи и направления налоговой политики**

 **на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Ключевыми задачами налоговой политики республики на ближайшую трехлетку является развитие инвестиционной активности и укрепление доходного потенциала региона, путем реализации следующих направлений:

1. **Улучшение инвестиционного климата Республики Тыва путем поддержки предприятий.**

С 2020 года в нашем регионе внедряется механизм предоставления инвестиционных налоговых вычетов по налогу на прибыль организаций, который позволяет налогоплательщикам напрямую вычитать из налога на прибыль расходы на покупку оборудования, модернизацию и реконструкцию производства. Субъекты Российской Федерации наделены данным полномочием по установлению вычета Федеральным законом Российской Федерации от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Инвестиционные налоговые вычеты направлены на стимулирование развития предпринимательской деятельности и инвестиционной активности, в связи с чем разработан проект Закона Республики Тыва «О применении на территории Республики Тыва инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

1. **Сокращение встречных финансовых потоков.**

Сравнение налогового потенциала нашего региона с рядом других регионов СФО показало, что наша республика нуждается в вытеснении бюджетной сферы в качестве основного налогоплательщика по налогу на доходы физических лиц (77% с учетом федеральных учреждений), по налогу на имущество организаций (38%, тогда как долю добывающей отрасли составляет 31%) отраслями экономики, в связи с чем на региональном уровне предлагается освободить от уплаты налога на имущество организаций учреждения бюджетной сферы и региональные автомобильные дороги.

Данные меры позволят снизить нагрузку на расходную часть республиканского бюджета и сократить объём встречных финансовых потоков. Ежегодно за счет бюджетных средств на уплату налог на имущество организаций бюджетными учреждениями направляется порядка 220 млн. рублей, и сумма налога ежегодно наращивается. В рамках индивидуального плана социально-экономического развития Республики Тыва будут также возведены новые здания и сооружения в сфере образования, спорта и здравоохранения налог на имущество, по которым оценивалось первоначально в 150 млн. рублей (с 2022 года).

1. **Применение на региональном уровне изменений бюджетного и налогового законодательства.**

В соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 1 января 2020 года в целях совершенствования администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от штрафов, неустоек, пеней, статья 46 Бюджетного кодекса излагается в новой редакции, которая предусматривает переход к единому принципу зачисления штрафов: по новому порядку доходы будут поступать в тот бюджет, за счет которого обеспечивается функционирование органа, выявившего нарушение, что позволит создать необходимые стимулы для качественной работы надзорных органов на всех уровнях бюджетной системы.

Выпадающие доходы консолидированного бюджета Республики Тыва оцениваются в объёме 18 млн. рублей, из них 2,4 млн. рублей по республиканскому бюджету и 15,6 млн. рублей по местным бюджетам, которые частично компенсируются перераспределением источников доходов - платы за негативное воздействие на окружающую среду (1,8 млн. рублей) и акцизов на спирт из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, произведенных на территории Российской Федерации (1,4 млн. рублей).

С 2020 года в целях компенсации выпадающих доходов по штрафам, для регионов передан дополнительный источник дохода – акцизы на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащей продукции, норматив зачисления по которому для Республики Тыва составляет 0,0620% и в суммарном выражении составит -1,4 млн. рублей, в 2021 году – 1,6 млн. рублей и 1,8 млн. рублей в 2022 году. Размер норматива и объемы поступлений предусмотрены Приложением № 3 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В части акцизов на алкогольную продукцию, в 2020 – 2022 годах планируется увеличение доли поступления в бюджеты субъектов, в которых отсутствует производство алкогольной продукции, до 70% в 2020 году, до 80% в 2021 году и до 90% в 2020 году от объема доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 50 процентов.

В 2020 году предусмотрен следующий порядок распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию:

60% указанных доходов направляются в бюджеты субъектов Российской Федерации пропорционально объему розничной продажи крепкой алкогольной продукции в регионе, по данным Росалкогольрегулирования (ЕГАИС) (норматив для Республики Тыва – 0,0613%);

40% направляются для компенсации в рамках предельных объемов снижения прогнозируемого объема поступления доходов субъектов Российской Федерации от акцизов на крепкую алкогольную продукцию по рассчитанным пропорционально данному снижению нормативам (норматив для Республики Тыва – 0,0396%).

В части доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, в соответствии с пунктом 2.1 статьи 56 Бюджетного кодекса нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (далее – акцизы на нефтепродукты), между бюджетами субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В 2020 году данные доходы, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются в следующем порядке:

* 87,4% доходов в целях формирования Дорожных фондов субъектов Российской Федерации, распределяются между субъектами Российской Федерации согласно нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете;
* 12,6% доходов в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», распределяются между субъектами Российской Федерации согласно нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете.

Федеральным законом от 15 апреля 2019г. № 63-ФЗ уточнены правила налогообложения транспортных средств, которые признаются угнанными или похищенными. Ранее транспортный налог на такие автомобили не начислялся, только на время розыска и при прекращении розыска, начисление налога возобновлялось.

Начиная с налогового периода 2018 года, транспортное средство, находящееся в розыске, не облагается налогом до месяца его возврата владельцу, то есть если розыск прекращен, а машину не нашли, налог начисляться не будет. Факты угона и возврата транспортного средства должны подтверждаться документом, выдаваемым уполномоченным правоохранительным органом, так и сведениями, полученными налоговой инспекцией из регистрирующих органов в рамках информационного обмена.

В настоящее время рассматривается вопрос участия отдельных субъектов Российской Федерации в эксперименте по применению налога на профессиональный доход на своих территориях, в том числе и в Республике Тыва.

1 января 2019 года в городе Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан) введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Налог на профессиональный доход вправе применять физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, местом ведения деятельности которых является территория любого из субъектов Российской Федерации, включенных в эксперимент.

В случае включения Республики Тыва в данный эксперимент консолидированный бюджет республики получит 2,2 млн. рублей.

1. **Повышение самостоятельности местных бюджетов.**

Федеральным законом от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ с 1 января 2020 года предусмотрено увеличение на 5% норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в доходы местных бюджетов, с учетом изменения норматив в местные бюджеты составит 60% вместо 55%. В 2020 году в связи с данным изменением бюджеты муниципальных образований получат дополнительно 1,8 млн. рублей, сумма которых будет направлена на покрытие выпадающих доходов местных бюджетов, в связи с изменениями зачисления штрафных санкций.

На федеральном уровне принято решение об отмене с 2021 года единого налога на вмененный доход, который полностью является источником местных бюджетов (117 млн. рублей), в связи с чем в настоящее время прорабатывается вопрос о компенсации выпадающих доходов путем установления единых нормативов отчислений от упрощенной системы налогообложения с 2021 года.

1. **Основные задачи и направления бюджетной политики**

 **на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Приоритеты бюджетной политики, сложившиеся в 2019 году, будут сохранены при формировании и исполнении республиканского бюджета на 2020-2022 годы:

- обеспечение сбалансированности бюджетов;

- снижение государственного и муниципального долга;

- выполнение всех социальных обязательств;

- обеспечение прироста собственных доходов бюджета республики не ниже уровня инфляции.

**1.** В целях **обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы** в Республике Тыва бюджетная политика будет направлена на:

приоритизацию расходов республиканского бюджета в целях первоочередного исполнения принятых обязательств, в том числе концентрация финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, дальнейшее внедрение механизмов проектного управления;

обеспечение реализации Программы оздоровления государственных финансов Республики Тыва, в том числе проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета Республики Тыва;

соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств, внедрение практики проведения обзоров бюджетных расходов;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

совершенствование межбюджетного регулирования;

выполнение условий соглашений о реструктуризации долговых обязательств Республики Тыва перед Минфином России по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, сохранение объема государственного долга Республики Тыва на экономически безопасном уровне и сокращение расходов на обслуживание государственного долга Республики Тыва;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления государственными и муниципальными финансами, в том числе размещение и предоставление информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

расширение механизма инициативного бюджетирования.

1. **Направление бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств**.

Как и в предыдущие годы, задача для органов власти республики по сохранению уровня доходов населения и снижения уровня бедности в будущем периоде будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований:

– сохранение достигнутого уровня соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Республике Тыва;

– предусматривающих ежегодную индексацию в соответствии с прогнозным уровнем инфляции оплаты труда всех работников бюджетной сферы и ежегодное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума с учетом районного коэффициента и северной надбавки;

– с увеличением размера пособий и выплат гражданам, получающим меры социальной поддержки, на прогнозный уровень инфляции.

В приоритетном порядке будут запланированы финансовые ресурсы на достижение целей, установленных региональными проектами, разработанными для реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

1. В сфере **предоставления государственных услуг** органам власти необходимо сконцентрироваться на проведении **оптимизационных мероприятий структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения невостребованных услуг**, перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга и привлечения сторонних организаций, централизации функций бухгалтерского учета, закупочной деятельности, управления кадрами.

Это позволит государственным учреждениям оптимизировать численность административно-управленческого аппарата, урегулировать цены услуг в направлении снижения их себестоимости, что, в свою очередь, даст возможность направить высвободившиеся бюджетные ресурсы на укрепление материально-технической базы и устранение нарушений, указанных в предписаниях надзорных органов.

1. **Направление бюджетной политики в реальном секторе экономики**.

 **4.1**. **Государственное участие** в реальном секторе экономики будет **определено целевыми ориентирами национальных проектов** строительства дорог, жилья, формирования комфортной городской среды, малого и среднего предпринимательства, производительности труда, науки, образования, здравоохранения и экологии.

В предстоящий период сохранится преемственность подходов к государственной поддержке, выражающаяся в:

– гарантиях содействия развитию бизнеса на долгосрочную перспективу (сохранение базовых условий предоставления бюджетных ресурсов, прозрачность мер поддержки, формирование механизма целевых показателей результативности во взаимодействии с субъектами поддержки);

– приоритете предоставления субсидий стимулирующего характера, субсидий, обеспечивающих привлечение внебюджетных ресурсов в развитие отраслей, с оценимым эффектом;

– ответственном отношении хозяйствующих субъектов - бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды;

– социальной ответственности инвестиционных компаний на территории республики, использовании механизма соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства.

**4.2**. **Основные задачи бюджетной политики в отраслях экономики** следующие.

В сфере поддержки инвестиционной деятельности и повышения инвестиционной привлекательности Республики Тыва принято решение о кратном увеличении объемов налоговых расходов бюджета. Лимит налоговых льгот составит ежегодно до 120 млн. рублей. Министерством экономики Республики Тыва с учетом потребностей бизнес-сообщества будет продолжена работа по актуализации мер государственной поддержки.

Актуальной остается задача по дальнейшему развитию парковых проектов, а именно Промышленного парка, наполнению их предприятиями-резидентами, обеспечению положительной рентабельностью проектов, увеличению отдачи в виде налоговых поступлений в консолидированный бюджета Республики Тыва. Развитие парковых проектов позволит обеспечить снижение расходов предпринимателей в части подключения производственных мощностей к инфраструктуре (электро-тепло-водоснабжение), а также стимулированию развития промышленности в республике.

Республика Тыва за прошлые года получила опыт решения вопросов развития территории с использованием механизмов концессий государственно-частного партнерства – это проекты по реконструкции УКС «Субедей», строительству детских садов, школ. Задача для органов государственной власти республики на плановый период – это увеличение количества реализуемых государственно-частных проектов, расширение практики создания инфраструктурных объектов на средства частных инвесторов с постепенным возмещением расходов уже пользователями созданных объектов.

Для увеличения вклада малого и среднего предпринимательства, туризма в налоговый потенциал республики, а также оказания мер поддержки финансового и нефинансового характера предпринимательскому сообществу необходимо максимально задействовать функционал фонда поддержки предпринимательства, центра поддержки экспорта, продолжить работу по выявлению и снижению административных барьеров, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику, предоставлению микрозаймов на льготных условиях, наращиванию экспортного потенциала с предпринимателями Монголии.

Одной из важных отраслей экономики Республики Тыва является сельское хозяйство. Не только потому, что сельское хозяйство обеспечивает продовольственную безопасность региона, но и потому, что в сельском хозяйстве занято более трети населения республики. Учитывая это, бюджетные ассигнования на поддержку сельского хозяйства традиционно остаются приоритетным направлением республиканского бюджета Республики Тыва, финансовое обеспечение которого осуществляется на паритетных началах с федеральным бюджетом.

В трехлетнем периоде предстоит решить следующие ключевые задачи отрасли: повышение конкурентоспособности, объемов производства и экспорта продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в Республике Тыва с целью обеспечения продовольственной безопасности республики.

Также следует в плановом периоде сконцентрировать внимание на:

– стимулировании сельскохозяйственной переработке продукции с акцентом на полный цикл переработки, аграрных кластеров;

– развитие системы государственной компенсации по страховым услугам предприятиям аграрного сектора;

– льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей;

– определении мест концентрации сельскохозяйственных животных, производства зерновых культур, размещения элеваторов и оптово-логистических центров, с дальнейшим выходом на экспорт;

– активизировать работу сельхозтоваропроизводителей по переработке шерсти и шкур (фабрика шерстяных изделий).

Задачами при планировании и осуществлении капитальных вложений за счет бюджетных инвестиций на ближайшие три года являются:

– комплексное развитие сельских территорий, направленное на повышение уровня жизни населения, решение вопросов занятости в сельском хозяйстве, развитие малого и среднего предпринимательства на селе, повышение инвестиционной привлекательности сельских территорий;

– выполнение обязательств по строительству социальных объектов, софинансируемых за счет средств федерального бюджета;

– содействие развитию жилищного строительства.

Задачами в сфере жилищно-коммунального хозяйства определены:

– решение проблемы утилизации твердых бытовых отходов;

– расселение граждан из ветхого и аварийного жилья, выполнение программы капитального ремонта жилищного фонда;

– обеспечение население Республики Тыва чистой водой.

Планирование расходов дорожного фонда Республики Тыва осуществляется на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

В целях увеличения норматива по акцизам на топливо для Республики Тыва по-прежнему остается актуальной задача для органов местного самоуправления по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципальных образований. Планомерное приведение сельских дорог в нормативное состояние позволит сократить разрыв в инфраструктурном обеспечении между городами республики и сельскими территориями.

1. **Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений**.

Основная задача бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2020 - 2022 годы состоит в гарантированном финансовом обеспечении приоритетных расходов, а также неснижении финансовых ресурсов местных бюджетов.

Будут разработаны и утверждены правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования республиканского бюджета объема расходного обязательства муниципального образования. Указанные правила будут способствовать более четкому планированию объемов средств, направляемых из республиканского бюджета на субсидирование расходных обязательств муниципальных образований, а также объемов средств местных бюджетов, необходимых для соблюдения условий предоставления субсидий.

Одной из задач политики в сфере межбюджетных отношений является расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления. Она будет решаться путем передачи с 1 января 2020 года норматива зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду на 5% (с 55% до 60%), с 2021 года предполагается передать в местные бюджеты 100% упрощенной системы налогообложения для компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Приоритеты бюджетной политики, сложившиеся в 2019 году, будут сохранены при формировании и исполнении республиканского бюджета на 2020-2022 годы.