Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. №

**Об утверждении Основных направлений долговой политики**

**Республики Тыва на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2196 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», пунктом 2.1.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Тыва от 5 февраля 2021 г. № 01-01-06/06-86:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Республики Тыва на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Республики Тыва от 20 октября 2020 г. № 454-р «Об утверждении Основных направлений долговой политики Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на исполняющего обязанности заместителя Председателя Правительства Республики Тыва Брокерта А.В.
4. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Республики Тыва В. Ховалыг

Утверждены

распоряжением Правительства

Республики Тыва

**Основные направления долговой политики Республики Тыва**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

1. **Основные положения**

Долговая политика Республики Тыва является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом Республики Тыва и представляет собой совокупность мероприятий по обеспечению потребности республики в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержании объема и структуры обязательств на безопасном уровне.

Долговая политика Республики Тыва (далее – долговая политика) определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению государственным долгом Республики Тыва на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

1. **Итоги реализации долговой политики в 2021 году**

В 2021 году запланировано обеспечение выполнения требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита и предельному уровню государственного долга с учетом установленных на 2021 год изменений бюджетного законодательства в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По итогам 2021 года размер дефицита республиканского бюджета Республики Тыва, объем государственного долга и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить на объем средств, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, а также направленных в 2021 году:

на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и на сумму снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Тыва по сравнению с 2019 годом;

на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов;

на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

По предварительным итогам 2021 года государственный долг Республики Тыва оценивается в размере 2 799,6 млн. рублей или не более 40 процентов от ожидаемого объема поступлений налоговых и неналоговых доходов, что не превышает величину, установленную Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными соглашениями с Минфином России. Можно сделать вывод, что долговая нагрузка находится на безопасном уровне. Уровень долговой нагрузки по сравнению с 2020 годом ожидается с увеличением на 691,3 млн. рублей с 2 108,3 млн. рублей до 2 799,6 млн. рублей.

Для обеспечения сбалансированности республиканского бюджета, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении республиканского бюджета, привлечен бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в сумме 1 500 млн. рублей, также для обеспечения ликвидности счета республиканского бюджета использовался механизм привлечения в бюджет временно свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений республики.

В 2021 году реализованы меры по снижению долговой нагрузки на республиканский бюджет, а именно:

1) в начале 2021 года досрочно погашен дорогостоящий коммерческий кредит в размере 346 млн. рублей, что позволило сэкономить более 12 млн. рублей;

Ключевая ставка, начиная с марта 2021 года, стала стремительно расти и за 6 месяцев с 4,25 процента годовых достигла значения 7,5 процента годовых. Соответственно, растут и ставки по кредитам коммерческих банков, что, в свою очередь, приведет к увеличению уровня долговой нагрузки и повлияет на рост расходов на обслуживание государственного долга Республики Тыва в конце 2021 года и в 2022 году;

2) реструктурирована задолженность по бюджетному кредиту в сумме 525 млн. рублей, полученному в декабре 2020 года для погашения казначейского бюджетного кредита в сумме 525 млн. рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

В рамках реализации перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденного Президентом Российской Федерации от 02.05.2021 г. № Пр-753 «Перечень поручений по реализации Посланий Президента Федеральному Собранию» по повышению долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований 1 июля 2021 года подписано соглашение о реструктуризации бюджетного кредита с установлением графика погашения до 2030 года.

Кроме того, в целях оказания мер государственной поддержки стимулирования инвестиционной деятельности и социально-экономического развития регионов, Министерством финансов Российской Федерации будут предоставляться бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее - инфраструктурные бюджетные кредиты), отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Бюджету Республики Тыва распределены инфраструктурные бюджетные кредиты в сумме 989,6 млн. рублей, на сумму которого Республикой Тыва защищены три инвестиционных проекта. Министерством финансов Российской Федерации кредит будет предоставляться в 2022 – 2023 годах сроком на 17 лет по процентной ставке 3 процента годовых (2022 г. - 632,9 млн. рублей, 2023 г. – 356,7 млн. рублей). Привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов позволит осуществить финансирование проектов в приоритетных инфраструктурных сегментах, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание государственного долга.

1. **Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Республики Тыва**

Основные факторы, определяющие направления долговой политики Республики Тыва:

необходимость обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Тыва;

соблюдение бюджетного законодательства;

соблюдение ограничений по доле государственного долга Республики Тыва к налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета Республики Тыва;

необходимость снижения объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Тыва.

1. **Цели и задачи долговой политики Республики Тыва**

Основной целью долговой политики Республики Тыва является обеспечение сбалансированности бюджета Республики Тыва с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенными соглашениями с Минфином России.

Основными задачами долговой политики Республики Тыва являются:

1) поддержание параметров государственного долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение потребностей бюджета в заемном финансировании;

3) своевременное и полное погашение долговых обязательств, а также обязательств по обслуживанию государственного долга;

4) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

5) сокращение государственного долга и оптимизация расходов на его обслуживание;

6) сохранение значения доли расходов на обслуживание государственного долга Республики Тыва на уровне не более 3 процентов от общего объема расходов, которые осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета;

7) обеспечение дефицита республиканского бюджета на уровне не более 10 процентов суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений (значение показателя может быть превышено на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Тыва и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета, инвестиционного бюджетного кредита);

8) исполнение условий, принятых при подписании соглашений с Министерством финансов Российской Федерации по реструктуризации бюджетных кредитов в 2020 и в 2021 годах, а именно:

8.1) поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств, в том числе по долговым обязательствам по кредитам, полученным от кредитных организаций:

- к 1 января 2023 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 40 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 24 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

- к 1 января 2024 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 38 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2023 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 25 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;

- к 1 января 2025 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2024 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2024 год;

- к 1 января 2026 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 50 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2025 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 39 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2025 год;

- к 1 января 2027 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 46 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2026 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 37 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2026 год;

- к 1 января 2028 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 41 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2027 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 33 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2027 год;

- к 1 января 2029 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 38 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2028 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 30 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2028 год;

- к 1 января 2030 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2029 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2029 год;

По итогам 2022 - 2024 годов объем государственного долга и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить установленные дополнительными соглашениями показатели на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

8.2) привлечение в республиканский бюджет Республики Тыва кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

8.3) обеспечение возможности привлечения в местные бюджеты Республики Тыва кредитов кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенного на 1% годовых;

8.4) направление средств бюджета, высвобождаемых в 2022 - 2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

1. **Инструменты реализации долговой политики Республики Тыва**

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1. использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета для обеспечения ликвидности счета республиканского бюджета;
2. привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета как краткосрочный инструмент для покрытия кассового разрыва;
3. привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;
4. привлечение кредитов от кредитных организаций;
5. введение моратория на предоставление государственных гарантий Республики Тыва на период 2022 - 2024 годов;
6. обеспечение раскрытия информации о государственном долге Республики Тыва;
7. введение учета информации о государственном долге Республики Тыва, формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Республики Тыва;
8. принятие мер по равномерному распределению долговой нагрузки по годам.
9. **Основные риски долговой политики Республики Тыва**

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов республиканского бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание государственного долга, связанный с ростом увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск ликвидности - отсутствие в республиканском бюджете Республики Тыва средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок, в том числе по причине отсутствия участников электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения государственных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет, изменений ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.