****

**основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Республики Тыва**

**НА 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

**г. Кызыл, 2020 год**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и положениями статьи 8 Закона Республики Тыва от 02 ноября 2010 г. № 39 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва» с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за 2019-2020 гг.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

* Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
* Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;
* Общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики, утвержденного Правительством Российской Федерации;
* Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
* Послания Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва на 2020 год «Новая энергия развития. Жить в Туве. Годится Тувой»;
* Стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года, утвержденной Правительства Республики Тыва;
* Прогноза социально-экономического развития Республики Тыва на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
* Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва до 2025 года.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Республики Тыва на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Республики Тыва, а также тенденций ее развития.

Основные направления в бюджетной и налоговой сфере на предстоящий трехлетний период сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Экономическое развитие Республики Тыва, как и в Российской Федерации в целом, определяется эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Принятые в 2020 году меры, направленные на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции на территории Республики Тыва, привели к резкому изменению финансового положения не только населения и бизнеса, но и бюджетов всех уровней.

Снижение деловой активности в реальном секторе экономики Республики Тыва, обусловленное принятыми в стране ограничительными мерами в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, повлекло не только необходимость корректировки бюджетных параметров текущего года, но оказало влияние на бюджетную и налоговую политику Республики Тыва на предстоящие три года.

Бюджетная и налоговая политика является одним из главных инструментов, способствующих смягчению экономических последствий от введения ограничительных мер по сдерживанию роста заболеваемости.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат республики к налоговой и финансовой ситуации, существовавшей в докризисный период.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Республики Тыва, выполнение которых планируется осуществлять с учетом обязательств, установленных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Тыва, заключаемым ежегодно между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Республики Тыва в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Республики Тыва на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

Региональная бюджетная и налоговая политика строится на основании бюджетных приоритетов, определённых на федеральном уровне.

1. **Итоги реализации налоговой политики Республики Тыва**

**в 2019-2020 годах**

На протяжении 2019 года экономическое развитие республики соответствовало общим тенденциям Российской Федерации.

По итогам 2019 года объем валового регионального продукта Республики Тыва, характеризующий результат производства товаров и услуг в регионе, достиг 72,3 млрд. рублей с ростом 105,2 % к уровню 2018 года, по оценке 2020 года валовой региональный продукт ожидается с небольшим ростом 0,9% к уровню 2019 года.

В экономику региона в 2019 году привлечено инвестиций в сумме 17,5 млрд. рублей, что на 33,6% выше уровня 2018 года в сопоставимых ценах и значительно выше среднероссийского показателя (4,7%).

В 2019 году произошел спад промышленного производства (индекс промышленного производства в сопоставимых ценах составил 94,8% против 99,5% в 2018 году). Наибольшее замедление темпов роста отмечено в отрасли добычи полезных ископаемых: темп роста 2018 года составил 93,2% в сопоставимых ценах, по итогам 2019 года рассматриваемый индекс был отмечен на уровне 99,2%. Добывающие компании объясняют ситуацию отрицательной динамикой цен на уголь на мировом рынке.

Общий объем оборота розничной торговли за 2019 год составил 26,2 млрд. рублей с индексом физического объема к уровню 2018 года 107%, что свидетельствует о повышении потребительской активности населения республики, что в свою очередь сказалось на индексе потребительских цен, который в 2019 году к декабрю 2018 года составил 103,3%, что выше показателей по Российской Федерации (на 0,26 п.п.) и Сибирского федерального округа (на 0,28 п.п.).

Значительный рост индекса физического объема работ отмечен по виду деятельности «строительство» (143,4% относительно уровня 2018 года).

Сохранилась положительная динамика темпов роста заработной платы. По сравнению с 2018 годом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата выросла на 9,7% и составила 39 251 рублей. При этом индекс реальной заработной платы составил 105,4%.

Ситуация в банковском секторе Республики в 2019 году оставалась стабильной: продолжился рост кредитного портфеля на 16%, однако отмечена отрицательная динамика кредитного портфеля по юридическим лицам (снижение на 9%).

В 2019-2020 годах приняты решения, направленные на обеспечение и поддержание устойчивого социально-экономического развития региона.

1. В сфере налогового законодательства:

1.1. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законодательством республики установлен ряд налоговых льгот.

Для инвесторов:

- инвестиционный налоговый вычет, который позволяет за счет льготы по налогу на прибыль окупить часть инвестиционных расходов на приобретение, создание, реконструкцию, модернизацию объектов основных средств. В связи с пандемией, предприятия проводят оптимизацию расходов и инвестиционным налоговым вычетом пока никто не воспользовался;

- освобождение сроком на 5 лет от уплаты налога на имущество организаций для добывающих компаний, ежегодная добыча угля которых свыше 1 млн. тонн. По состоянию на текущую дату льгота по налогу на имущество организаций не предоставлена, в силу отсутствия заключенного инвестиционного соглашения с потенциальным получателем.

Для бюджетной сферы льгота установлена по налогу на имущество организаций для казенных, бюджетных и автономных учреждений по объектам, введенным с 1 января 2019 года, а также для государственных учреждений на чьем балансе находятся автомобильные дороги и сооружения на них. Данная мера позволяет исключить встречные финансовые потоки по расходам и доходам бюджета.

1.2.  В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с введением ограничительных мер против распространения коронавирусной инфекции был принят Закон Республики Тыва от 09.04.2020 г. № 590-ЗРТ «Об особенностях применения упрощенной и патентной систем налогообложения на территории Республики Тыва в 2020 году». Положения закона предусматривают в текущем году снижение налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения по объекту налогообложения «доходы» с 6 до 1%, по объекту «доходы-расходы» с 15 до 5% для всех субъектов предпринимательства, а также снижение стоимости патента до 1 рубля. Данными мерами предварительно воспользовалось 2 421 налогоплательщиков по упрощенной системе налогообложения и 528 по патентной системе налогообложения (по статистическим данным). Данные ставки действуют на территории республики до 31 декабря 2020 года.

1.3. В соответствии с федеральным законодательством с 2021 года отменяется специальный налоговый режим - единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В этой связи до конца 2020 года необходимо обеспечить плавный переход налогоплательщиков данного режима на другие налоговые режимы (4 149 налогоплательщиков).

Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Тыва проводится активная информационно-разъяснительная кампания по переходу налогоплательщиков на иные режимы налогообложения. За 9 месяцев 2020 года проведено 18 семинаров для налогоплательщиков, в том числе 2 семинара онлайн, на которых разъяснялись особенности ведения предпринимательской деятельности на иных системах налогообложения, в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» опубликовано 14 статей и 2 статьи в прессе, по одному выступлению на телевидении и радио. Изготовлена и реализована печатная продукция, кроме того на постоянной основе проводится устное информирование плательщиков ЕНВД по телефону, осуществляются выходы в торговые точки.

1.4. С 9 июля 2020 года в республике вступил в силу закон о новом специальном налоговом режиме – налоге на профессиональный доход. Физические лица и индивидуальные предприниматели, которые переходят или впервые регистрируются на новом специальном налоговом режиме «самозанятые», будут платить с доходов от самостоятельной деятельности налог по льготной ставке – 4% или 6%. Это позволяет легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность. За три месяца действия нового специального режима на территории зарегистрировалось 643 человек, с учетом предоставленного налогового вычета в сумме 22 тыс. рублей (10 тыс. рублей и 12 тыс. рублей), поступление налога составило пока только 67 тыс. рублей.

В связи с отменой единого налога на вмененный доход альтернативным механизмом возможности осуществления предпринимательской деятельности является применение налога на профессиональный доход.

С целью популяризации нового специального налогового режима распоряжением Правительства Республики Тыва от 30.06.2020 г. № 272-р утвержден медиа-план, подготовлены материалы (листовки, аудио, видеоролики), ориентированные на информирование о преимуществах и выгодах налога для самозанятых граждан. Информационные материалы размещаются в местах массового скопления людей и транслируются в средствах массовой информации и интернет-ресурсах.

1.5. На 2020 год распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва от 24.12.2019 г. № 405-р определен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость, (далее – Перечень) в количестве 103 объектов с суммой налога 37,9 млн. рублей, что на 35 объектов и 24,9 млн. рублей больше, чем в 2019 году.

Налоговыми органами республики проводится комплекс мероприятий по привлечению к налогообложению организаций – собственников помещений, не включенных в Перечень, но расположенных в зданиях, которые включены в Перечень.

2. В части повышения собираемости налогов и снижения уровня недоимки, ежегодно проводятся месячники и информационные кампании о порядке и сроках уплаты имущественных налогов физическими лицами, а также о необходимости погашения уже имеющейся задолженности, в совокупности с иными мерами работы с гражданами - налогоплательщиками, способствовали увеличению собираемости. Так, показатель собираемости имущественных налогов с физических лиц в 2019 году достиг уровня 91%, что на 8 % пункта выше уровня 2018 года.

1. **Итоги реализации бюджетной политики Республики Тыва**

**в 2019-2020 годах**

В текущих экономических условиях основные результаты реализации бюджетной политики Республики Тыва в 2019 году сложились следующим образом.

Консолидированный бюджет Республики Тыва на 2019 год исполнен по доходам 33704 млн. рублей или 97% от плана (34810 млн. рублей), по расходам – 34038 млн. рублей или 92% от плана (37067 млн. рублей), с дефицитом 334 млн. рублей, который образовался в связи с остатками целевых средств. В 2019 году республикой обеспечено выполнение требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита и предельному уровню государственного долга.

На 01 января 2019 г. государственный долг Республики Тыва составил 1 984 млн. рублей или 40 процентов от фактически поступившего объема налоговых и неналоговых доходов, в том числе бюджетные кредиты – 1 305,7 млн. рублей, кредиты от кредитных организаций – 678,3 млн. рублей. По сравнению с уровнем на 01 января 2018 г. государственный долг снизился на 290 млн. рублей или 13%, в том числе:

– по бюджетным кредитам на 68 млн. рублей;

– по коммерческим кредитам на 222 млн. рублей.

С 2015 года долговая нагрузка снизилась на 325 млн. рублей с 2 910 млн. рублей до 1 984 млн. рублей.

В целях экономии расходов на обслуживание долговых обязательств в марте 2019 г. досрочно погашены коммерческие кредиты в сумме 678,3 млн. рублей за счет привлечения казначейского кредита (бюджетный кредит на пополнение остатков на счетах бюджета). Экономия составила более 50 млн. рублей.

В течение 2019 года для обеспечения сбалансированности бюджета казначейский кредит привлечен 3 раза в размере 1 239 млн. рублей под 0,1% годовых.

С 2017 года утвержден и реализуется план мероприятий по оздоровлению финансов Республики Тыва. Он включает мероприятия по расширению налоговой базы, администрированию налоговых и неналоговых доходов, инвентаризации имущества, находящегося в собственности республики, в целях выявления неиспользуемого имущества и принятия решения о его вовлечении в хозяйственный оборот, устранению неэффективных налоговых льгот, оптимизации расходов на содержание бюджетной сети, сокращению объема государственного долга.

В 2020 году для обеспечения сбалансированности бюджета в условиях пандемии Правительством Республики Тыва приняты меры по оптимизации расходов бюджета в общей сумме 293 млн. рублей, 2 раза привлекались казначейские кредиты на общую сумму 1 992 млн. рублей, привлекались остатки на счетах автономных и бюджетных учреждений, проведена реструктуризация бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета в 2015-2017 годах, в рамках проведенной Правительством Российской Федерации реструктуризации обязательств субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, срок погашения до 2030 года. Высвободившиеся в 2020 году средства направляются на ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов, для республики – 137 млн. рублей.

Бюджет республики остается социальным. В 2019 году 72% объема бюджета — 24470 млн. рублей направляются на выполнение социальных обязательств государства и на содержание сети учреждений социальной сферы. Первоочередные и социально-значимые обязательства 2019 года выполнены

Наибольшую долю расходов бюджета Республики Тыва – 46% составляет фонд оплаты труда работников бюджетной сферы. Суммарно он составил 15490млн. рублей или на 1340млн. рублей больше, чем в 2018 году.

На рост фонда оплаты труда повлияло повышение минимального размера оплаты труда (МРОТ) и увеличение среднего размера заработной платы по региону. В 2019 году расходы на повышение оплаты труда удалось обеспечить в размере 58%от дополнительной потребности за счет получения дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета и оптимизации расходов на содержание бюджетной сети. Кредиторская задолженность по оплате труда работников бюджетной сферы на 01.01.2020 года составила 560 млн. рублей.

По статистическим данным, с учетом работников федеральных учреждений, **средняя заработная плата по республике** за первое полугодие 2020г. составила 36554 рублей. Рост к уровню 2019 г. на 8 % (за 2019г. – 33870 рублей).

В 2019 году 223 тыс. человек получили социальной поддержки по 36 отдельным видам. Общая сумма социальных выплат составила 2962 млн. рублей.

В 2020 году Тува вошла в число 10 субъектов Российской Федерации в отношении которых разработаны индивидуальные планы развития. Индивидуальный план развития Республики Тыва на 2020-2024 гг., имеет совершенно конкретную задачу – поднять уровень социально-экономического развития региона до среднероссийского. Основная цель – повышение доходов жителей республики.

Республика получит 5 млрд. рублей на развитие до 2024 г. Деньги направляются на перспективные инвестпроекты, поддержку бизнеса, строительство доступного жилья и решение социальных проблем.

В 2020 году планируется направить средства на увеличение производства кирпича и железобетонных изделий, создание санаторно-курортного и оздоровительного комплекса «Чедер», организацию комплекса по переработке дикоросов, создание лесоперерабатывающего производства. Началось строительство горно-обогатительного комбината на базе медно-порфирового месторождения Ак-Суг в Тоджинском кожууне Республики Тыва. В 2019 году на реализацию данного проекта из республиканского бюджета направлено 3 млрд. рублей, всего из бюджета направим 11 млрд. рублей до 2022 года. Общий объем привлеченных средств на проект составляет 72,6 млрд. рублей, создаст более 700 рабочих мест.

1. **Основные задачи и направления налоговой политики**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Восстановление ключевых макроэкономических показателей на докризисный уровень является основой стабильного социально-экономического развития республики. В качестве приоритета налоговой политики на ближайшие три года выступает создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета Республики Тыва. Достижению поставленной цели будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

*1.****Совершенствование налогового и бюджетного законодательства****:*

1.1. Актуализация патентной системы налогообложения, за счет расширения дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности и включения в него видов предпринимательской деятельности, применение которых осуществляется в рамках единого налога на вмененный доход, а также корректировка действующих размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

С 2021 года увеличивается размер ограничения по площади с 50 до 150 квадратных метров объектов стационарной торговой сети, имеющих торговые залы по каждому объекту организации торговли, и по площади объектов организации общественного питания.

Также для налогоплательщиков патентной системы налогообложения, привлекающих наемных работников, будет предоставляться право уменьшить сумму налога на сумму уплаченных страховых взносов не более чем на 50 процентов.

Принятие законопроекта позволит многим предпринимателям осуществить безболезненный переход с единого налога на вмененный доход.

1.2. Поддержка бизнеса будет продолжена. Действующие в 2020 году пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения будут возвращены на уровень докризисного состояния поэтапно, так в 2021 году ставки составят 3% по объекту налогообложения «доходы» и 7% по объекту налогообложения «доходы минус расходы». Существует риск ухудшения эпидемиологической ситуации, и введения ограничительных мер для бизнеса, в таком случае может быть принято законодательное решение о возврате пониженных ставок на уровне текущего года.

Также продлеваются до 2024 года «налоговые каникулы» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на упрощенной или патентной системах налогообложения, в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

За 2019 год данной мерой поддержки воспользовалось 79 предпринимателей на общую сумму 663 тыс. рублей.

1.3. С 2021 года расширяется перечень объектов недвижимости, облагаемый налогом на имущество организаций по кадастровой стоимости. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации помимо торговых и офисных помещений к «кадастровым» объектам с 1 января 2020 года относятся: жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

По данным налогового органа дополнительная сумма налога по данным объектам составит 20 млн. рублей.

1.4. Увеличивается норматив зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, в частности в 2021 году норматив составит 74,9% (в 2020 году составлял 66,6%), в 2022 году – 83,3%, в 2022 году – 91,6%. Идет процесс поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100% и соответствующего снижения доли зачисления поступлений от указанных акцизов в федеральный бюджет.

1.5. Для компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход Законом Республики Тыва от 27.11.2019 г. №551-ЗРТ, передан 100-процентный норматив отчисления от упрощенной системы налогообложения в муниципальные районы и городские округа. Данная мера направлена также на повышение самостоятельности местных бюджетов.

*2.****Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.***

Благодаря межведомственному взаимодействию налоговой службы, судебных приставов, ГИБДД и органов местного самоуправления республики, ежегодно растет показатель собираемости имущественных налогов с физических лиц. В 2019 году общий уровень собираемости, включая уплату текущих платежей и погашение задолженности, составил 91,2% с ростом к 2018 году на 8 процентных пунктов.

Актуальным остается поддержание достигнутого уровня собираемости в текущем году и стимулирование его роста в среднесрочной перспективе. По итогам 2020 года планируется достичь показателя собираемости в 95%.

Для выполнения поставленной задачи необходима непрерывная разработка актуальных разноформатных информационных материалов, направленных на освещение всех сфер деятельности налоговых органов, ориентированных на взаимодействие с налогоплательщиками – физическими лицами. Расширение способов распространения информационных материалов за счет привлечения организаций имеющих большую проходимость (кредитные организации, больницы, МФЦ и т.д.) обеспечит увеличение охвата граждан, осведомленных о сроке и порядке исполнения налоговых обязательств, о правах налогоплательщиков и новшествах в сфере налогообложения.

В 2021 года запланировано создание автомобильного бизнес-маршрута «Финансово грамотная Тувы», который позволит гражданам, в отдаленных населенных пунктах республики не имеющих банковской инфраструктуры, своевременно платить налоги, получать консультации и разъяснения по ведению бизнеса, а также регистрироваться в качестве «самозанятых».

*3.* ***Создание рабочих мест и борьба с нелегальной занятостью.*** Экономический спад, как правило, характеризуется резким снижением поступлений налога на прибыль и значительным снижением поступлений по налогу на доходы физических лиц (более – НДФЛ) при увеличении количества безработных. Такая тенденция по оценке Федеральной налоговой службы сохранялась в большинстве субъектов Российской Федерации с апреля по июль текущего года в период повсеместной самоизоляции граждан.

Учитывая бюджетную специфику республики, несмотря на увеличение количества безработных граждан более чем в 6 раз (*на 01.10 2020 г. 28 тыс. граждан, на 01.01.2020 года 5 тыс. граждан*), количество рабочих мест не сократилось, а поступление НДФЛ имеет только положительную динамику. Таким образом, порядка 23 тыс. граждан имели нелегальный заработок до пандемии, в период которой отсутствие заработка и возможность получить от государства значительную социальную поддержку для безработных и их детей послужило толчком к росту безработицы.

Работа по созданию субъектов экономической деятельности, и официальному трудоустройству наших земляков будет продолжена. В текущем году запланировано создание 15 рабочих мест в рамках индивидуальной программы, в 2022 году – 135, в 2023 году 302 рабочих места.

1. **Основные задачи и направления бюджетной политики**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В предстоящем трехлетнем периоде в условиях реализации мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции и необходимостью реализации первоочередных задач определены следующие основные направления бюджетной политики Республики Тыва:

– обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Республики Тыва;

– определение отраслевой приоритетности бюджетных расходов в целях повышения эффективности их использования.

1. **Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Республики Тыва.**

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Республике Тыва бюджетная политика будет направлена на:

приоритизацию расходов республиканского бюджета в целях первоочередного исполнения принятых обязательств, в том числе концентрация финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, дальнейшее внедрение механизмов проектного управления;

обеспечение реализации Программы оздоровления государственных финансов Республики Тыва, в том числе проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета Республики Тыва;

соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств, внедрение практики проведения обзоров бюджетных расходов;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

совершенствование межбюджетного регулирования;

выполнение условий соглашений о реструктуризации долговых обязательств Республики Тыва перед Минфином России по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, сохранение объема государственного долга Республики Тыва на экономически безопасном уровне и сокращение расходов на обслуживание государственного долга Республики Тыва;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления государственными и муниципальными финансами, в том числе размещение и предоставление информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

расширение механизма инициативного бюджетирования.

1. **Приоритетность бюджетных расходов и повышение эффективности их использования.**

В условиях снижения налоговой активности и реалистичной оценки прогноза поступлений собственных доходов на уровне 2019 года в целях минимизации возникновения дополнительных бюджетных рисков и разбалансировки бюджета Республики Тыва всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо:

-осуществить пересмотр отраслевых приоритетов, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач экономического и социального развития Республики Тыва с безусловной реализацией национальных и региональных проектов;

-рассматривать вопросы принятия новых расходных обязательств только при наличии финансовой поддержки федерального центра и источника софинансирования внутри действующих обязательств.

Планирование бюджетных расходов необходимо производить исходя из отраслевой приоритетности расходных обязательств и акцентов по следующим направлениям.

1. ***В социальной сфере.***

Задача по сохранению уровня доходов населения будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований с:

сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;

повышением минимального размера оплаты труда работникам государственных и муниципальных учреждений до уровня прожиточного минимума, установленного за 2 квартал предыдущего года в целом по России, районного коэффициента и северной надбавки. В 2021 году для 15,3 тысяч работников бюджетного сектора Республики Тыва будет предусмотрено порядка 300 млн. рублей;

индексация с 1 февраля 2021 года социальных выплаты гражданам на 3,8%.

***2. В сфере межбюджетных отношений***.

Главной задачей межбюджетной политики в Республике Тыва остается гарантированное финансовое обеспечение социально-значимых и приоритетных расходов, а также не снижение финансовых ресурсов местных бюджетов.

В связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности, а также учитывая ожидаемый переход большинства налогоплательщиков на упрощенную систему налогообложения, взамен выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов переданы с 1 января 2021 года с республиканского уровня 100% норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В целях содействия сохранению сбалансированности местных бюджетов Республики Тыва необходимо продолжить проведение оценки качества организации бюджетного процесса на местном уровне и мониторинга соблюдения муниципальными образованиями республики условий соглашений, заключаемых с Министерством финансов Республики Тыва, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов.

Реализация межбюджетных отношений в Республике Тыва планируется с учетом изменений федерального и регионального законодательства, регулирующего бюджетный процесс и межбюджетные отношения.

***3.В реальном секторе экономики.***

В предстоящем периоде сохранится преемственность подходов к государственной поддержке в связи с кризисными явлениями в экономике. В целях содействие развитию бизнеса сохраняться базовые условия предоставления бюджетных средств и прозрачность мер поддержки.

В 2021 году в рамках реализации Индивидуальный план развития республики до 2024 гг. планируется начать производство по переработке леса, дикоросов, шерсти, увеличить производство кирпича и железобетонных изделий, а также продолжить строительство оздоровительных комплексов «Чедер» и «Марал Тува».

Республика Тыва уже имеет опыт решения развития территории с использованием механизма концессий и государственно-частного партнерства – это реализуемые проекты по строительству школ, пристроек к детским садам, зал единоборств в г. Чадане и др. Увеличение количества реализуемых государственно-частных проектов, позволяющих привлечь инвестиции для решения задач бюджетной сферы одна из важных задач для республики.

В целях стимулирования развития промышленности на территории республики необходимо продолжить работу по развитию Индустриального парка, наполнение его предприятиями-резидентами. Поддержка проектов в виде подключения производственных мощностей к инфраструктуре (электро-тепло-газоснабжение) позволит получать положительную рентабельность производственных проектов, а дальнейшем получить отдачу в виде налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Тыва.

Для увеличения вклада малого и среднего предпринимательства, туризма в налоговый потенциал республики, а также оказания мер поддержки финансового и нефинансового характера предпринимательскому сообществу необходимо максимально задействовать функционал фонда поддержки предпринимательства, продолжить работу по выявлению и снижению административных барьеров, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику, предоставлению микрозаймов на льготных условиях.

Одной из важных отраслей экономики Республики Тыва является сельское хозяйство. Не только потому, что сельское хозяйство обеспечивает продовольственную безопасность региона, но и потому, что в сельском хозяйстве занято более трети населения республики. Учитывая это, бюджетные ассигнования на поддержку сельского хозяйства традиционно остаются приоритетным направлением республиканского бюджета Республики Тыва, финансовое обеспечение которого осуществляется на паритетных началах с федеральным бюджетом.

В трехлетнем периоде предстоит решить следующие ключевые задачи отрасли: повышение конкурентоспособности, объемов производства и экспорта продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в Республике Тыва с целью обеспечения продовольственной безопасности республики.

Также следует в плановом периоде сконцентрировать внимание на:

– стимулировании сельскохозяйственной переработке продукции с акцентом на полный цикл переработки, аграрных кластеров;

– развитие системы государственной компенсации по страховым услугам предприятиям аграрного сектора;

– льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей;

– определении мест концентрации сельскохозяйственных животных, производства зерновых культур, размещения элеваторов и оптово-логистических центров, с дальнейшим выходом на экспорт;

– активизировать работу сельхозтоваропроизводителей по переработке шерсти и шкур (фабрика шерстяных изделий).

*Задачами при планировании и осуществлении капитальных вложений за счет бюджетных инвестиций* на ближайшие три года являются:

– комплексное развитие сельских территорий, направленное на повышение уровня жизни населения, решение вопросов занятости в сельском хозяйстве, развитие малого и среднего предпринимательства на селе, повышение инвестиционной привлекательности сельских территорий;

– выполнение обязательств по строительству социальных объектов, софинансируемых за счет средств федерального бюджета;

– содействие развитию жилищного строительства;

– завершение строительства начатых объектов.

*Задачами в сфере жилищно-коммунального хозяйства* определены:

– решение проблемы утилизации твердых бытовых отходов;

– расселение граждан из ветхого и аварийного жилья, выполнение программы капитального ремонта жилищного фонда;

– обеспечение население Республики Тыва чистой водой.

Планирование расходов дорожного фонда Республики Тыва осуществляется на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

***4. В сфере государственного управления.***

При формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти необходимо:

обеспечить соблюдение норматива, установленного на федеральном уровне;

в условиях возрастающего блока задач, поставленных перед органами государственной власти, сохранить эффективность их работы в рамках действующей численности.

В отношении расходов органов местного самоуправления утвержден финансовый норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва. Приоритетным остается контроль соблюдения органами местного самоуправления всех уровней указанных нормативов, методологическое сопровождение вопросов формирования и исполнения расходов на содержание органов местного самоуправления.

***5.Приоритизация расходов и повышение эффективности использования бюджетных средств.***

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств на:

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ);

повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для государственных нужд для получения экономии средств по итогам торгов и направления на неотложные первоочередные расходы бюджета;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

перераспределение средств на новые приоритеты, на затрагивая первоочередные обязательства.

Комплексный подход к разработке стратегических решений, реализация которых позволит стабилизировать экономику в условиях кризиса, позволяет обеспечить эффективное распределение ресурсов, выбрать правильные направления развития.