****

**основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Республики Тыва**

**НА 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

**г. Кызыл, 2021 год**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Республики Тыва на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Тыва на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Закона Республики Тыва от 02 ноября 2010 г. № 39 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва» с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за 2020-2021 гг.

При подготовке основных направлений учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, стратегии социально-экономического развития Республики Тыва до 2030 года, прогноза социально-экономического развития Республики Тыва на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва до 2024 года.

Основные направления являются базой для формирования бюджета Республики Тыва на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяют стратегию действий Правительства республики в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Целью основных направлений является определение сценарных условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Республики Тыва и бюджетов муниципальных образований республики на 2022-2024 годы.

Основные направления на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для республики задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Республики Тыва, решение текущих и перспективных задач.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы региона, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Республики Тыва, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики региона.

1. **Итоги реализации налоговой политики Республики Тыва**

**в 2020-2021 годах**

На протяжении 2020 года экономическое развитие республики соответствовало общим тенденциям Российской Федерации.

По итогам 2020 года объем валового регионального продукта Республики Тыва, характеризующий результат производства товаров и услуг в регионе, достиг 79,8 млрд. рублей с ростом на 1% к уровню 2019 года, по оценке 2021 года валовой региональный продукт ожидается с ростом на 3% к уровню 2020 года.

В экономику региона в 2020 году привлечено инвестиций в сумме 17,9 млрд. рублей, что на 5% ниже уровня 2019 года в сопоставимых ценах и ниже среднероссийского показателя (-1,4%).

В 2020 году произошел спад промышленного производства (индекс промышленного производства в сопоставимых ценах составил 63,1% против 94,8% в 2019 году). Наибольшее замедление темпов роста отмечено в отрасли добычи угля: темп роста 2019 года составил 96,8% в сопоставимых ценах, по итогам 2020 года рассматриваемый индекс отмечен на уровне 32,1%. В 2020 году наблюдалось существенное снижение добычи в России, а также снижением мирового спроса в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции.

Общий объем оборота розничной торговли за 2020 год составил 25,3 млрд. рублей с индексом физического объема к уровню 2019 года 95,9%, что свидетельствует о снижении потребительской активности населения республики, что в свою очередь связано с ростом индекса потребительских цен, который в 2020 году к декабрю 2019 года составил 104,9%, а также введением ограничительных мероприятий на территории республики в период пандемии.

Индекс физического объема работ по виду деятельности «строительство» снизился до 109,7% в 2020 году (143,4% в 2019 году относительно уровня 2018 года).

Сохранилась положительная динамика темпов роста заработной платы. По сравнению с 2019 годом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата выросла на 12% и составила 44 104 рублей. При этом индекс реальной заработной платы составил 106,6%.

Основными задачами налоговой политики, проводимой в 2020-2021 годах, являлись поддержка отраслей экономики, пострадавших в условиях действия ограничительных мер против коронавирусной инфекции, восстановление экономической активности, привлечение в экономику региона частных инвестиций, и мобилизация доходов консолидированного бюджета республики.

В 2020-2021 годах приняты решения по следующим направлениям.

1. ***Совершенствование налогового и бюджетного законодательства.***

1.1. Специальные налоговые режимы:

*Патентная система налогообложения (ПСН).*

В 2020 году в целях поддержки экономики Законом Республики Тыва от 10.04.2020 № 590-ЗРТ «Об особенностях применения упрощенной и патентной систем налогообложения на территории Республики Тыва в 2020 году» (далее – Закон Республики Тыва от 10.04.2020 № 590-ЗРТ) размер потенциального годового дохода снижен до 16,67 рублей по всем видам предпринимательской деятельности. Сумма предоставленной льготы составила 16,6 млн. рублей для 579 налогоплательщиков.

Республика Тыва является одним из 7 субъектов Российской Федерации, который снизил стоимость патента до 1 рубля.

В 2021 году Законом Республики Тыва от 25.02.2021 № 688-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Тыва «О применении патентной системы налогообложения на территории Республики Тыва» внесены следующие изменения:

а) дополнение новыми видами деятельности в соответствии с федеральным законодательством:

- животноводство, услуги в области животноводства;

- деятельность стоянок для транспортных средств.

б) по видам деятельности, зависящих от площади объектов, федеральным законодательством увеличен максимальный объем площади с 50 до 150 кв.м. (сдача в аренду, торговля и общепит), с учетом чего изменен критерий деления размера годового дохода в расчете на 1 кв. м. (ранее была градация по площади: до 25 кв.м., 25-50 кв.м., и т.д);

в) дифференциация критерия размера потенциально возможного годового дохода по численности наемных работников по примеру других регионов («с 0 до 5» и «с 6 до 15» изменен на «без привлечения наемных работников» и «на единицу средней численности наемных работников);

г) объединен вид деятельности «розничная торговля через объекты, имеющие залы» (ранее было деление по ассортименту на 14 видов) и установлен средний размер годового дохода на 1 кв. м.Данное изменениеисключаетнеобходимость приобретения налогоплательщиками нескольких патентов при реализации разных товаров;

д) пересмотрен размер потенциально возможного дохода по виду деятельности розничная торговля, не имеющая торгового зала, а именно критерий «количество обособленных объектов» заменен на «1 квадратный метр площади»;

е) пересмотрен в сторону уменьшения размер потенциально возможного годового дохода по оказанию автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров.

Кроме того, налогоплательщики патентной системы налогообложения с 01.01.2021 года в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2020 года №373-ФЗ могут уменьшить сумму налога на сумму уплаченных страховых взносов. Для индивидуальных предпринимателей без наемных работников в фиксированном размере на 40 847 рублей (пункт 1 статьи 430 Налогового Кодекса Российской Федерации) и для индивидуальных предпринимателей, имеющих наемных работников на сумму уплаченных страховых взносов не более чем на 50% налога. Для этого необходима полная уплата страховых взносов до окончания срока действия патента и подача уведомления в налоговый орган об уменьшении суммы налога.

*Упрощенная система налогообложения (УСН).*

В 2020 году в период пандемии установлены пониженные ставки для всех субъектов предпринимательства по объекту «доходы» - 1%, по объекту «доходы-расходы» - 5% (Закон Республики Тыва от 10.04.2020 № 590-ЗРТ). Льготой воспользовались порядка 1665 налогоплательщиков на сумму 306,2 млн. рублей.

Республика входит в тройку субъектов Российской Федерации, которые установили минимальную ставку для всех видов малого и среднего предпринимательства.

С учетом возможного риска ухудшения эпидемиологической ситуации, и введения ограничительных мер для бизнеса в 2021 году было принято законодательное решение установления средних налоговых ставок по УСН по объекту «доходы» - 3%, по объекту «доходы-расходы» - 7% (Закон Республики Тыва от 03.12.2020 №658-ЗРТ «О приостановлении действия статей 1 и 1.2 Закона Республики Тыва «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»). Поддержкой пользуются порядка 5 тыс. налогоплательщиков (всего плательщиков на УСН на текущий момент). Сумма предоставленной льготы оценивается в сумме 101 млн. рублей.

*Налог на профессиональный доход (НПД).*

В целях легализации теневой занятости и стимулирования предпринимательской активности в Республике Тыва 5 июня 2020 года был принят Закон Республики Тыва № 608-ЗРТ «О введении на территории Республики Тыва специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», который вступил в силу 9 июля 2020 года в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ.

Кроме того, было принято распоряжение Правительства Республики Тыва от 30 июня 2020 г. № 272-р, в соответствии с которым утвержден план мероприятий («дорожная карта») по реализации вышеуказанного закона отраслевыми министерствами, органами местного самоуправления и УФНС России по Республике Тыва.

По итогам 2020 года согласно отчетности налогового органа НПД-5 на новом специальном налоговом режиме зарегистрировалось 1041 граждан, поступило в бюджет республики 0,1 млн. рублей. Низкий уровень поступления в отчетном году объясняется предоставлением на основании федерального законодательства налоговых вычетов в размере 22 120 рублей. Общая сумма предоставленных налоговых вычетов составила 0,6 млн. рублей.

По данным УФНС России по Республике Тыва на территории республики на 01.11.2021 г. зарегистрировано 4 168 налогоплательщиков, из них действующие 3 581 плательщиков (активные пользователи, которые пробивают чеки). По сравнению с 2020 годом количество плательщиков в республике увеличилось в 4 раза.

*Единый налог на вмененный доход (ЕНВД).*

В 2020 году в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства 17 муниципальных образований (из 19) был понижен корректирующий коэффициент К2 для пострадавших отраслей экономики. Сумма предоставленной льготы составила 11,1 млн. рублей для 1382 налогоплательщиков.

В связи с отменой с 1 января 2021 года ЕНВД проведены следующие мероприятия для смягчения перехода:

а) внесение изменений в региональный закон по ПСН;

б) снижены на 2021 год ставки по УСН по объекту «доходы» с 6% до 3%, «доходы-расходы» с 15% до 7%;

Общее количество налогоплательщиков по ЕНВД за 2019 год составило 4149 единиц, в 2020 году уменьшилось до 3266 плательщиков.

В результате принятых мер с 01.01.2021 года данные налогоплательщики ЕНВД перешли: 725 налогоплательщиков на ПСН, 1 831 на УСН, 26 на основной системе налогообложения, 26 на НПД, 56 на едином сельскохозяйственном налоге.

*Продление налоговых каникул для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.*

Продлен срок «налоговых каникул» до 1 января 2024 года в виде нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрировавшихся индивидуальных предпринимателей, в отношении видов предпринимательской деятельности в сферах производственной, социальной, научной и бытовых услуг населению по патентной и упрощенной системам налогообложения (Закон Республики Тыва от 03.12.2020 № 657-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Тыва в сфере налогообложения»).

За 2020 год данной мерой поддержки воспользовалось 55 предпринимателей на общую сумму 0,4 млн. рублей, из них 54 плательщиков по ПСН, по УСН – 1.

1.2. С 2021 года расширился перечень объектов недвижимости, облагаемый налогом на имущество организаций по кадастровой стоимости. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации помимо торговых и офисных помещений к «кадастровым» объектам с 1 января 2020 года относятся: жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства. Данное изменение внесено на региональном уровне Законом Республики Тыва от 03.12.2020 № 657-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Тыва в сфере налогообложения». С 2021 года налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, установлена в размере 2% (ранее применялись пониженные ставки).

По данным налогового органа дополнительная сумма налога по данным объектам составит 20 млн. рублей.

1.3. Увеличен норматив зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, в 2021 году норматив составил 74,9% (в 2020 году составлял 66,6%). Дополнительное поступление в 2021 году оценивается в 364 млн. рублей.

1.4. Для компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с отменой с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход Законом Республики Тыва от 27.11.2019 г. № 551-ЗРТ, передан 100-процентный норматив отчисления от упрощенной системы налогообложения в муниципальные районы и городские округа. Данная мера направлена также на повышение самостоятельности местных бюджетов.

Дополнительное поступление в местные бюджеты по итогу 2021 года от передачи норматива по упрощенной системе налогообложения прогнозируются в сумме 167 млн. рублей.

***2.Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.***

Благодаря межведомственному взаимодействию Правительства Республики Тыва, налоговой службы, судебных приставов, ГИБДД и органов местного самоуправления республики, ежегодно растет показатель собираемости имущественных налогов с физических лиц. В 2019 году общий уровень собираемости, включая уплату текущих платежей и погашение задолженности, составил 91,2% с ростом к 2018 году на 8 процентных пунктов. По итогам 2020 года общая собираемость составила 95,4% с ростом на 4,2%.

Актуальным остается поддержание достигнутого уровня собираемости в текущем году и стимулирование его роста в среднесрочной перспективе. По итогам 2021 года планируется достичь показателя собираемости в 98%.

Для выполнения поставленной задачи необходима непрерывная разработка актуальных разноформатных информационных материалов, направленных на освещение всех сфер деятельности налоговых органов, ориентированных на взаимодействие с налогоплательщиками – физическими лицами. Расширение способов распространения информационных материалов за счет привлечения организаций имеющих большую проходимость (кредитные организации, больницы, МФЦ и т.д.) обеспечит увеличение охвата граждан, осведомленных о сроке и порядке исполнения налоговых обязательств, о правах налогоплательщиков и новшествах в сфере налогообложения.

***3. Создание рабочих мест и борьба с нелегальной занятостью.*** Экономический спад, как правило, характеризуется резким снижением поступлений налога на прибыль и значительным снижением поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) при увеличении количества безработных. Такая тенденция по оценке Федеральной налоговой службы сохранялась в большинстве субъектов Российской Федерации с апреля по июль в 2020 году в период повсеместной самоизоляции граждан.

В целях легализации неформальной занятости Правительством Республики Тыва совместно с УФНС России по Республике Тыва проведены 99 рейдовых мероприятий по 414 объектам предпринимательской деятельности. По результатам рейдов выявлены нарушения трудового и налогового законодательства 258 работодателями в отношении 196 работников. На комиссиях по легализации трудовых отношений рассмотрены 176 работодателей, в результате заключено 51 трудовых договоров, уточнили налоговые обязательства 86 работодателей.

Муниципальными межведомственными комиссиями республики по легализации неформальной занятости в 2020 году легализовано 2 544 человек (125,7% исполнения контрольного показателя на 2020 г. (2024 человек), который был снижен распоряжением Правительства Республики Тыва от 29.12.2020 № 585-р с показателя 5 100 человек в связи ограничением деятельности комиссий с мая по август 2020 года).

1. **Итоги реализации бюджетной политики Республики Тыва**

**в 2020-2021 годах**

В 2020-2021 годах в текущих экономических условиях с учетом влияния пандемии новой коронавирусной инфекции на экономику Республики Тыва, бюджетная политика в первую очередь ориентировалась на решение следующих вопросов: сокращение доходной части бюджета, дополнительные непредвиденные расходы по борьбе с COVID-19, не снижение социальных расходов и достижение целей нацпроектов.

В отчетном году основным вызовом для бюджета республики стал вопрос изыскания средств на борьбу с новой коронавирусной инфекцией, всего с начала пандемии на территории Республики Тыва ***направлено 4314,3 млн. рублей***, в том числе по решениям федерации – 3872,2 млн. рублей (90%), по решениям республики 442,1 млн. рублей (11%), источником которых явилась поэтапная оптимизация расходов бюджета республики.

Основные результаты реализации бюджетной политики Республики Тыва в 2020 году сложились следующим образом.

Консолидированный бюджет Республики Тыва на 2020 год исполнен по доходам 48260 млн. рублей или 99% от плана (48858 млн. рублей), по расходам – 48577 млн. рублей или 96% от плана (50814 млн. рублей), с дефицитом 317 млн. рублей, который образовался в связи с остатками целевых средств. В 2020 году республикой обеспечено выполнение требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита и предельному уровню государственного долга.

На 01 января 2021 года государственный долг Республики Тыва составил 2108 млн. рублей или 37 процентов от фактически поступившего объема налоговых и неналоговых доходов, в том числе бюджетные кредиты – 1762 млн. рублей, кредиты от кредитных организаций – 346 млн. рублей. По сравнению с уровнем на 01 января 2020 г. государственный долг увеличился на 124,7 млн. рублей или 6 %, в том числе:

– рост по бюджетным кредитам на 525 млн. рублей;

– снижение по коммерческим кредитам на 401 млн. рублей.

В отчетном периоде для обеспечения сбалансированности бюджета Республики Тыва с учетом возникающих проблемных вопросов в условиях пандемии проведена следующая работа:

1. по обоснованию на федеральном уровне дополнительных расходов и обеспечению ликвидности счета бюджета республики в течение года, для республики:

* увеличен лимит предоставления казначейского кредита с 492 до 1500 млн. рублей;
* предоставлена в опережающем порядке в апреле-августе 2020 года дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета;
* из федерального бюджета дополнительно получены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в общей сумме 519 млн. рублей*;*
* проведена реструктуризация бюджетных кредитов на общую сумму 1 762 млн. рублей;

1. в течение года использовался механизм привлечения казначейских кредитов под низкую процентную ставку в размере 0,1% годовых *(привлечен 3 раза на общую сумму 2 517 млн. рублей)*, что позволило сэкономить 80 млн. рублей на обслуживании коммерческих кредитов, а также обеспечить ликвидность счета бюджета для обеспечения первоочередных обязательств бюджета по социальным расходам и в период оплаты отпускных педагогическим работникам;
2. проведена работа с коммерческими банками по привлечению коммерческих кредитов с соблюдением требований Минфина России в части не превышения ставки более, чем ключевая ставка ЦБ РФ+1%. В 2020 году привлечено 883 млн. рублей под 5,25% годовых. Условия соглашения с Минфином России выполнены. При этом в конце года частично мобилизованы средства по замещению дорогостоящих коммерческих кредитов бюджетным кредитом из федерального бюджета в сумме 537 млн. рублей;
3. в целях своевременного обеспечения социально-значимых обязательств, учета федеральных средств, проведения конкурсных процедур в течение года 4 раза вносились изменения в закон о республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Данные меры позволили в конце 2020 года за счет средств республиканского бюджета обеспечить социально-значимые обязательства республики в полном объеме, своевременно в течение года обеспечивать дополнительные расходы на борьбу с COVID-19.

Бюджет республики остается социальным. В 2020 году 62% объема бюджета — 30278 млн. рублей направляются на выполнение социальных обязательств государства и на содержание сети учреждений социальной сферы. Первоочередные и социально-значимые обязательства 2020 года выполнены в полном объеме.

Наибольшую долю расходов бюджета Республики Тыва – 46% составляет фонд оплаты труда работников бюджетной сферы. Суммарно он составил 19471млн. рублей или с ростом на 3981млн. рублей к уровню 2019 году. За счет федеральных средств на стимулирование медицинских 1990,5 млн. рублей

По статистическим данным, с учетом работников федеральных учреждений, средняя заработная плата по республике за первое полугодие 2021г. составила 38636 рублей. Рост к уровню 2020 г. на 6 % (за 2020г. – 36554 рублей).

В 2020 году 273 тыс. человек получили социальной поддержки по 37 отдельным видам. Общая сумма социальных выплат составила 6779 млн. рублей.

1. **Основные задачи и направления налоговой политики**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основными задачами налоговой политики республики на 2022-2024 гг., как и прежде, являются восстановление ключевых макроэкономических показателей на докризисный уровень, расширение спектра отраслей с положительной динамикой экономической активности, создание комфортных условий ведения бизнеса, привлечение в экономику региона частных инвестиций. Повышения инвестиционной активности в регионе будет решаться, в том числе за счет сохранения мер государственной поддержки реального сектора экономики.

Решение поставленных задач налоговой политики будет осуществляться в условиях следующих изменений федерального законодательства:

*по налогу на прибыль организаций*

- продлено до 2024 года включительно ограничение на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере, не превышающем 50% налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода;

- для организаций культуры перенесены сроки уплаты налога на прибыль организаций за 2020 и 2021 год на март 2022 года с освобождением их от уплаты авансовых платежей за эти периоды;

*по налогу на доходы физических лиц*

- с 1 января 2022 года вводится социальный вычет в сумме произведенных физическими лицами расходов на физкультурно-оздоровительные услуги в размере не более 120 тыс. рублей в год;

*по акцизам*

- в 2022-2024 годах индексируются ставки акцизов на отдельные подакцизные товары с учетом уровня прогнозируемой инфляции;

*по патентной системе налогообложения*

- внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих ежегодную индексацию размера потенциального возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, утверждаемый на федеральном уровне;

*по упрощенной системе налогообложения*

- уточнение порядка исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, при смене места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) в случае, когда одним из субъектов Российской Федерации установлена пониженная налоговая ставка;

- отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов, использующих контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы;

*по налогу на имущество организаций*

- с 1 января 2022 года установлены единые сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу: по итогам года – не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом; авансовые платежи по налогу – не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, соответственно уточнены полномочия субъектов Российской Федерации;

- с 1 января 2022 года в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, налог на имущество организаций будет исчисляться налоговыми органами, а не налогоплательщиками;

*по земельному налогу*

- начиная с налогового периода 2021 года освобождаются от налогообложения земельные участки религиозных организаций, предназначенные для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

***Улучшение инвестиционного климата Республики Тыва***

В Республике Тыва при реализации инвестиционных проектов применяются всевозможные механизмы государственной поддержки, предусмотренные законодательством. Самое последнее новшество соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК).

Основной целью СЗПК является гарантия инвестору неприменение актов, которые могут ухудшить реализацию инвестиционного проекта (стабилизационная оговорка). В период действия стабилизационной оговорки (в данном случае 20 лет) не применяются положения актов о налогах и сборах в части изменения порядка определения налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и сроков уплаты. Также не применяются в течение трех лет со дня вступления в силу акты в области земельного и градостроительного законодательства.

Также механизм СЗПК предусматривает возмещение понесенных затрат компании на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктуры из бюджета.

Правительством Республики Тыва 19 марта 2021 года подписано трехстороннее соглашение о защите и поощрении капиталовложений с ООО «Голевская ГРК» и Минэкономразвития РФ по строительству горно-обогатительного комбината на базе медно-порфирового месторождения Ак-Суг. Согласно бизнес-плану общая планируемая стоимость реализации проекта составляет 141,72 млрд. рублей, из которых собственные средства 15,8 млрд. рублей.

После утверждения Правительством Российской Федерации общих требований к СЗПК в республике будет сформирована соответствующая региональная нормативная правовая база.

***Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства***

В нестабильных условиях распространения коронавирусной инфекции в планируемом периоде сохранятся действующие меры налоговой поддержки для налогоплательщиков, применяющих УСН:

- пониженная ставка налога по объекту налогообложения «доходы» в размере 3% для всех налогоплательщиков,

- по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 7 %.

Мера поддержки оценивается в 168 млн. рублей.

Также до 1 января 2024 года в республике продолжат действовать налоговые каникулы по УСН и ПСН для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг.

***Государственная кадастровая оценка***

На основании приказа Минземимущества РТ от 22.05.2020 № 44 «О проведении в 2021 году государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения» в 2021 году на территории Республики Тыва проводится ГКО земельных участков 2 категорий земель: земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения.

Проведена работа по оценке 118 198 земельных участков и по предварительным данным:

- по землям населенных пунктов общая действующая кадастровая стоимость составляет 84 824 млн. рублей, по итогам ГКО - 96 754 млн. рублей, выявлено увеличение на 14,06%;

- по землям сельскохозяйственного назначения общая действующая кадастровая стоимость составляет 3 817 млн. рублей, по итогам ГКО - 19 507 млн. рублей, выявлено увеличение в 5 раз.

Результаты оценки будут применяться с 1 января 2022 года. Соответственно, юридические лица будут платить налог от новой стоимости уже в 2022 году, а физическим лицам налоговый орган исчислит платежи в 2023 году.

***Изменение регионального законодательства***

Начиная с бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов изменяется механизм регулирования процедуры администрирования доходов бюджетов. Перечни главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местных бюджетов предполагается утверждать высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями в соответствии с общими требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569.

***Оценка налоговых расходов Республики Тыва***

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно налоговые расходы всех уровней подлежат оценке с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации. Оценка налоговых расходов Республики Тыва проведена в соответствии с порядком, утвержденным Постановление Правительства Республики Тыва от 13.12.2019 № 593 «Об утверждении Правил формирования перечня-реестра налоговых расходов (льгот) Республики Тыва и оценки эффективности налоговых расходов (льгот) Республики Тыва».

В 2020 году из консолидированного бюджета Республики Тыва предоставлено налоговых льгот на общую сумму 467 млн. рублей для 6 318 налогоплательщиков.

На региональном уровне действовали налоговые льготы (пониженные ставки) по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу и упрощенной системе налогообложения. Совокупный объем предоставленных налоговых льгот (пониженных ставок) за 2020 год составил 456 млн. рублей *(из них по упрощенной системе налогообложения 307 млн. рублей, налогу на прибыль организаций 91 млн. рублей, налогу на имущество организаций 36 млн. рублей, по патентной системе налогообложения 17 млн. рублей, по транспортному налогу 5 млн. рублей)*, что составило 3,9% от объема утвержденных налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Тыва за 2020 год. В структуре действующих налоговых льгот основную долю занимает льгота по упрощенной системе налогообложения 67,3%, налогу на прибыль организаций 19,9%, по налогу на имущество организаций 7,9%, по патентной системе налогообложения 3,7% и по транспортному налогу 1,2%. В 2020 году количество получателей налоговых льгот, установленных субъектом РФ, составило 4 936 единиц.

На местном уровне в 2020 году предоставлены налоговые льготы на общую сумму 11,1 млн. рублей для 1382 получателей, в частности по ЕНВД 10,8 тыс. рублей, по земельному налогу физических лиц 0,3 тыс. рублей.

На основании проведенной оценки эффективности принято решение о пролонгации действующих налоговых льгот на последующие годы.

1. **Основные задачи и направления бюджетной политики**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Ключевой задачей и приоритетами региональной бюджетной политики на 2022-2024 годы в условиях сохраняющихся проблем, вызванных распространением коронавирусной инфекции остается обеспечение сбалансированности бюджета Республики Тыва и обеспечение социально-значимых обязательств. В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании расходов необходимо:

сконцентрировать бюджетные и управленческие ресурсы на экономических и социальных направлениях, способствующих достижению показателей национальных и региональных проектов;

отдавать приоритет тем расходным обязательствам, которые могут быть обеспечены финансовой поддержкой со стороны федерального центра и источника софинансирования внутри действующих бюджетных обязательств;

исключить мероприятия с низкой эффективностью.

Особое внимание уделить через соблюдение следующих условий при планировании бюджетных ассигнований по следующим направлениям:

*1. Сохранение уровня доходов населения возможно обеспечить:*

сохранение достигнутого уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

индексация оплаты труда работников бюджетной сферы с 1 октября 2022 год на 4%;

повышением минимального размера оплаты труда работникам государственных и муниципальных учреждений до 13617 рублей с учетом районного коэффициента и северной надбавки;

оказание мер социальной поддержки населения в соответствии с действующем законодательством;

индексация с 1 сентября 2022 года на 4% стипендии для студентов республиканских образовательных учреждений среднего профессионального образования.

*2. Поддержка экономики республики.*

Новыми инструментами, служащие достижению показателей национальных целей в сфере инфраструктурного развития регионов и жилищного строительства являются реструктуризация бюджетных кредитов, инфраструктурные бюджетные кредиты, инфраструктурные облигации.

Общий объем средств, который будет направлен на инфраструктурное развитие Республики Тыва в 2022-2024 годы составляет 2107,2 млн. рублей, в том числе за счет:

- привлечения инфраструктурных кредитов в сумме 989,6 млн. рублей;

- средств высвободившихся от реструктуризации бюджетных кредитов в сумме 1117,6 млн. рублей.

Применяемый механизм по рассрочке платежей позволит направить на развитие республики в 2022 году – 961,1 млн. рублей; в 2023 году – 751,4 млн. рублей, в 2024 году – 394,7 млн. рублей.

Средства будут направлены на строительство инфраструктуры жилищных комплексов г. Кызыла, а также транспортную и туристическую инфраструктуру республики.

Еще одним значимым для республики федеральным решением является реализация индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва в период с 2020 по 2024 годов с общим объемом финансирования 5 млрд. рублей. Уже началось производство железобетонных изделий и переработка дикоросов; ведутся монтажные работы по установке оборудования для производства кирпича и лесопереработки, выпуск продукции которых планируется в 2022 году; продолжается строительство санаторно-курортного и оздоровительного комплекса «Чедер».

Кроме того, на региональном уровне в 2022-2024 годах стоит две основные задачи для повышения качества жизни граждан нашей республики:

1) поэтапная модернизация общественного транспорта и специальной дорожной, коммунальной и сельскохозяйственной техники республики. Приобретение техники через лизинг на условиях софинансирования расходов за счет бюджета Республики Тыва позволит уже в 2022 году начать деятельность предприятий в новых условиях. В течение трех лет на реализацию данного проекта планируется ежегодно направлять порядка 300 млн. рублей.

2) повышение доступности и качества угля для нужд населения путем строительства и оборудования в 2022 году 11 угольных складов в муниципальных образованиях республики, на указанные цели планируется направить 132 млн. рублей.

*3. В сфере межбюджетных отношений.*

Реализация межбюджетных отношений в Республике Тыва планируется с учетом изменений федерального и регионального законодательства, регулирующего бюджетный процесс и межбюджетные отношения.

В целях содействия сохранению сбалансированности местных бюджетов Республики Тыва будет продолжена оценка качества организации бюджетного процесса на местном уровне и мониторинг соблюдения муниципальными образованиями республики условий соглашений, заключаемых с Министерством финансов Республики Тыва, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов

Для повышения предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, а также создание условий для эффективной реализации на местном уровне мероприятий в рамках национальных и федеральных проектов вносится изменения в устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из республиканского бюджета Республики Тыва местным бюджетам в части установления предельного уровня софинансирования, сокращения сроков заключения соглашений и установление мер ответственности за несвоевременное заключение соглашения.

*4. Повышение эффективности использования бюджетных средств.*

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Республики Тыва является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Республики Тыва и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе государственных программ с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Республики Тыва внебюджетному сектору экономики;

в целях повышения качества ведения бухгалтерского учета, предотвращения искажения отчетности об использовании государственных и муниципальных финансов, контроля за правильностью начисления и выплаты заработной платы в организациях бюджетной сферы планируется в 2021-2023 годах поэтапный переход на централизацию учетных функций;

совершенствование межбюджетных отношений.